

# 句容市建设领域清欠办公室

句清办字〔2021〕1号

## 关于2021年春节期间句容市 建设领域清欠情况的通报

2021年春节期间，在市委市政府的高度重视下，市住建局和信访、人社、公安等相关部门以及各镇、管委会、街道政府，采取有效措施，齐抓共管，通力协作，努力做好建设领域农民工工资根治工作，积极稳妥采取有效措施，在经济形势严峻、资金压力大的情况下，攻坚克难，有效化解了社会矛盾。大部分建设单位、施工企业切实履行职责，积极筹措资金，确保农民工工资发放到位，为清欠工作的矛盾化解、为维护社会稳定作出了努力。但仍有少数企业及个人无视国家相关规定，对清欠工作推诿扯皮、处置不力，以种种借口不按时足额发放农民工工资，导致农民工群体上访讨薪，造成不良社会影响。现将2021年春节期间全市建设领域清欠工作情况通报如下：

### 一、基本情况

2021年春节期间，全市建设领域清欠共受理投诉纠纷52起，涉及民工人数1360余人，解决拖欠农民工工资6416.42万元。目前已基本妥善处理，未发生重大群体上访事件。同



时，根据《建设领域从业人员实名制管理暂行办法》和《建设领域农民工工资专用账户管理暂行办法》，截至目前句容市建筑项目从业人员实名制考勤系统项目总数 127 个，在建项目 70 个。成功对接省平台项目 52 个，系统累计采集从业人员信息 50708 人。农民工工资专户累计开设 124 个。通过专户代发工人工资累计 17.97 亿元。其中专用账户覆盖率 100%、专用账户发放农民工工资覆盖率 91.07%均占镇江各辖市区前列。

## 二、存在的主要问题

**（一）建设项目资金不到位。**近几年以来，部分建设单位因自身经营状况问题，未及时按合同支付工程款，导致了工程项目资金未按期支付，甚至部分项目在建设过程中资金缺口较大，这是造成农民工工资拖欠的主要原因，也是根治欠薪工作中难以解决的问题。

**（二）恶意讨薪仍时有发生。**从近年处置的一些案件来看，欠薪上访事件的性质向有组织性、无理性转变。一些包工头利用政府对民工权益的保障政策，以及建设单位、总包单位对项目务工人员及工资管理上的漏洞，通过集体上访或过激行为恶意讨薪，如采取雇人围堵政府办公场所或越级上访等不同的过激方式讨要工资甚至是工程款。

**（三）执法联动协作机制仍需加强。**按照国务院颁布的《保障农民工工资支付条例》明确的各部门监管责任，目前各监管部门提前预警、信息互通、及时处置等联动协作机制有待进一步融合，对“恶意欠薪”和“恶意讨薪”的单位和



个人实施联合惩戒的工作机制尚待进一步完善，各监管部门实现根治欠薪目标的工作合力有待进一步强化。

### 三、处理意见

#### (一) 对以下 3 家企业在句容市范围内通报批评

##### 1. 南京第一建筑工程集团有限公司

该公司在宝华镇施工的水岸澜郡 B4#、B5#楼工程项目，甲方在按合同支付工程款的前提下，因项目负责人与甲方之间私人借款纠纷导致工人工资无法发放，致使工人多次上访围堵政府大门，影响较恶劣。

##### 2. 安徽省恒创建设工程有限公司

该公司在宝华镇承建句容宏锦房地产开发有限公司开发的铭庭花园项目。去年底由于项目部与木工、瓦工等班组结算未达成一致，工人工资未全额发放，致使欠薪工人出现围堵镇政府上访的行为，造成较恶劣的影响。

##### 3. 江苏南通三建集团股份有限公司

该公司承建的句容恒大童世界 A022、A-023 地块项目由于项目存在层层分包、现场管理混乱等问题，拖欠多个班组、多名工人工资。2020 年 5 月份至今，属地政府联合市住建局、市人社局多次予以约谈，要求及时核算出真实有效的农民工工资，该项目部承诺会及时处置，但是未及时有效兑现承诺，2021 年 2 月初发放完工人工资后，部分班组发现存在少发、漏发的情况，导致数百名工人在春节前大量聚集到市政府及属地政府上访讨薪，造成较恶劣的影响。

#### (二) 对以下 5 家施工企业上报省住建厅，建议在全省



## 范围内通报批评并限制市场准入

### 1. 中城建设有限责任公司

该公司在宝华镇承建金尊府项目，2020年发生多起欠薪事件。2020年8月因该公司拖欠工人工资，部分班组提前退场，工人情绪激动数次围堵售楼处，造成恶劣影响。2021年1月因该公司迟迟不发放工资，众多工人多次次前往市政府、省信访局上访，造成极为恶劣的影响。该公司全年欠薪涉及人数众多，金额巨大，累计约1200多人，4600万元，且在多次对其进行约谈的情况下，始终不自筹资金解决欠薪问题，未承担企业主体责任。

### 2. 上海划云城市建设发展有限公司

该公司在宝华镇承建金尊府ABC地块的精装修工程，在2020年9月至2021年1月持续发生多起欠薪事件，市住建局联合属地政府多次电话联系要求安排人员来处理协调工资问题，其极不配合。始终未自筹资金解决欠薪问题。并出现工人围堵售楼处，多次到市政府及省信访局上访，造成极为恶劣的影响。

### 3. 北京建工新燕幕墙装饰工程有限公司

该公司承接的启迪数字科技城（句容）科技园A2#、B6-B11#幕墙项目，该施工单位对解决农民工工资问题的形势认识不清、管理不到位、措施应对不力，导致工人情绪激动多次到市政府上访讨薪，对我市社会稳定工作造成恶劣影响。

### 4. 开平住宅建筑工程集团有限公司



该公司承接碧桂园·凤凰城地块九总承包四标段项目，自 2020 年下半年已接到多个班组投诉讨薪，市清欠主管部门及属地政府以函件、电话、方式联系该单位，要求其授权委托专人前来妥善处置工人欠薪事宜，其单位不予理睬、放任不为，对我市社会稳定工作造成恶劣影响。

#### 5. 江苏顺通建设集团有限公司

该公司在宝华镇承建碧桂园·大学印象（宝华）二期二标段 11-18#楼及地下车库工程，目前该项目建设单位已按进度付清工程款，该工程实际承包人挪用部分工程款，导致工人工资无法足额发放。2021 年春节前，市清欠主管部门、人社部门及属地政府提前介入处置，但江苏顺通不积极配合、消极推诿，导致工人工资无法足额发放。致使工人多次上访市政府、省信访局，影响极为恶劣。

#### （三）对以下 1 人列入恶意讨薪人员及失信人员名单

张小雷 身份证号码：320821198802163538

张小雷为恒大童世界南通三建 A-024 地块木工班组的实际承包人。2021 年春节前，南通三建 A-024 地块已经按照合同约定支付到位。张小雷以工程款未结清为由，拒不支付农民工工资。并且违背欠条上的承诺，未及时支付农民工工资。导致工人围堵属地政府，造成较为恶劣的影响。

#### 四、建设领域清欠工作先进单位和先进个人

以下 12 家施工企业、属地部门及 6 名个人严格按照《保障农民工工资支付条例》，抓好用工管理，积极妥善处置农民工工资纠纷，严格落实农民工工资“四项制度”，在建设



领域为维护社会稳定作出了切实有效的工作，经研究决定给予通报表彰。

**(一) 建设领域清欠工作先进单位、工程项目部(12个)**

1. 句容市银鹏建筑安装工程公司
2. 江苏拓科集团有限公司
3. 江苏山水环境建设集团股份有限公司
4. 江苏同创建筑装饰有限责任公司
5. 江苏宏腾建筑装饰有限公司
6. 中建八局第三建设有限公司句容经济开发区下荫安置房一标段(A、C地块)工程项目部
7. 中建五局江苏分公司苏南区域句容项目管理部
8. 华阳街道建设局
9. 边城镇经济发展和建设局
10. 后白镇经济发展和建设局
11. 天王镇经济发展和建设局
12. 开发区规划建设局

**(二) 建设领域清欠工作先进个人(10名)**

邵兴林      文丰华      唐 健      刘泽胜      范迎春  
冯正平      胡 兵      邹利东      崔 遥      张 旭

近年来，建筑企业拖欠工资问题意识有所提高，虽然总体有所缓解，但欠薪案件却仍时有发生，且呈现出早发、单一案件人数较多、金额涉及较大、案情复杂、处置难度较大、周期长的特点。希望各建设单位、施工企业，认真总结经验教训，切实做好农民工工资支付工资的责任感和紧迫感。各



建设单位要落实好项目建设资金、严格按合同支付工程款、做好工程决算，各施工企业要严格执行有关用工管理和工资支付的各项政策规定，加强行业自律，严禁以包代管、层层转包、挂靠等违法违规行为，谨慎使用被行政处罚过的责任单位和责任人，强化对各用工单位的信用审查。

下一步，市清欠主管部门将进一步加大日常监管力度，严格落实农民工实名制与农民工工资专用账户管理。加强对拖欠农民工工资违法行为的联合惩戒力度，重拳打击建设领域拖欠工程款及欠薪顽疾，对恶意拖欠、非法讨薪行为，将形成“一处拖欠，处处受限”的监管体系，对严重违法失信的和恶意讨薪人员列入“黑名单”并依法向社会公布，切实保护农民工的合法权益。对不按规定支付工程款、故意拖欠农民工工资以及恶意讨薪的建设单位，施工企业及项目负责人，实施严格的责任追究。

句容市清理建设领域拖欠工程款和  
农民工工资工作领导小组办公室

2021年4月20日